

E L Ő T E R J E S Z T É S

Hencida Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. július 29-i ülésére a tanyagondnoki szolgálatról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szt.) a szociális szolgáltatások közt szerepel alapszolgáltatásként a falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatás.

Az Szt. 60.§ (1) bekezdése szerint a falugondnoki, illetve tanyagondnoki szolgáltatás célja az aprófalvak és a külterületi vagy **egyéb belterületi**, valamint a tanyasi **lakott helyek** intézményhiányából eredő hátrányainak enyhítése, az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, közszolgáltatáshoz, valamint egyes alapszolgáltatásokhoz való hozzájutás biztosítása, továbbá az egyéni, közösségi szintű szükségletek teljesítésének segítése.

A tanyagondnoki szolgáltatás legalább hetven és legfeljebb négyszáz lakosságszámú - külön jogszabályban meghatározott - külterületi vagy egyéb belterületi lakott helyen működtethető.

A falugondnoki, illetve tanyagondnoki szolgáltatás a fenntartó önkormányzat rendeletében részletesen meghatározott, az Szt. 60.§ (1) bekezdés szerinti feladatokat látja el, valamint - az önkormányzat rendeletében meghatározott módon - közreműködhet az étkeztetés biztosításában. (60.§ (4) bekezdés)

A népesség nyilvántartás adatai szerint község Újtelep elnevezésű ezen egyéb belterületi lakott részén a jogszabályban előírt 70 állandó lakos feletti népesség él, a rendelet alkotása időpontjában 261 fő, ami az állandó lakosság több mint 20 %- a. Az ott élő lakók alapszolgáltatáshoz történő hozzájutása a településközponttól való távolság, a közlekedési nehézségek, és az ott élők viszonylag magas életkora miatt lényegesen nehezebb. Az itt élő lakosság is részt vállal a közterhek viseléséből, ezért törekedni kell az önkormányzatnak, hogy az alapszolgáltatásokat minél „közelebb” vigye az ott élő családokhoz. Ennek egyik lehetséges módja az 1993.évi III. törvény 60.§-ában szabályozott tanyagondnoki szolgálat létrehozása.

A törvény 60.§ (3) bekezdése értelmében tanyagondnoki szolgáltatás legalább 70 és legfeljebb 400 - külön jogszabályban meghatározott - külterületi vagy egyéb lakott belterületen szervezhető.

A szolgálat létrehozásáról, a működés alapvető szabályairól az önkormányzatnak rendeletet kell alkotni. A rendeletben kell szabályozni különösen:

- az ellátandó alapfeladatokat,
- a kiegészítő (egyéb) feladatokat,
- a tanyagondnok jogállásának szabályait,
- az önkormányzat gépjármű biztosítási kötelezettségét,
- az alapszolgáltatások igénybevételenek díjmentességét.

A rendelet mellékletként célszerű szabályozni a szolgálat szakmai programját, aminek kötelező elemeit szintén jogszabály határozza meg.

A rendelet megalkotását követően kezdeményezni fogjuk a Hajdú - Bihar Megyei Kormányhivatalnál a működési engedély kérelem megadását, majd azt követően igényelni fogjuk az állami normatív támogatást. Az állami támogatás jelenlegi összege szolgálatonként 4.250.000 Ft/év. Az esetleges többletköltségeket (anyagondnoki képzés kb. 500 e Ft) az önkormányzatnak kell biztosítani. A szolgálat ellátása szakképesítéshez kötött, amit a tanyagondnok alkalmazásának kezdő napjától számított kettő éven belül kell megszereznie, amennyiben az alkalmazáskor nem rendelkezik ilyen képesítéssel.

A feladat ellátásához szükséges gépjárművel önkormányzatunk nem rendelkezik, melyet pályázat útján kívánunk beszerezni. Az állami támogatáson felül jelentkező esetleges kiadások az éves költségvetésből finanszírozható.

A tanyagondnokot a képviselő-testület nevezi ki közalkalmazotti jogviszonyba, az egyéb munkáltatói jogokat a polgármester gyakorolja.

A mellékelt rendelet-tervezet és szakmai program tartalmazza azokat az alapszolgáltatásokat, közösségi jóléti szolgáltatásokat, amelyeknek az igénybevételét a szolgálat elő tudja segíteni az érintett lakosság számára.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, alkossa meg rendeletét a Tanyagondnoki Szolgálat létrehozásáról.

Hencida, 2020. július 27.

Szémán László s.k.
polgármester



HENCIDA KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2020. (..)
önkormányzati rendelete
a tanyagondnoki szolgálatról

Hencida Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikkében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése 8a. pontjában kapott felhatalmazás, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. (a továbbiakban: Sztv.) 60. § (1) bekezdése és a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I.7.) SzCsM rendelet 39. §-a értelmében a tanyagondnoki szolgálatról az alábbiakat rendeli el:

1. §

- (1) A rendelet célja, hogy a tanyagondnoki szolgálat szabályozott keretek között:
- biztosítsa az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, egyes alapellátáshoz való hozzájutást,
 - segítse az egyéni, közösségi szintű szükségletek teljesítését,
 - elősegítse a rászoruló személyek szállítási problémájának megoldását, továbbá, hogy
 - a település lakosságát érintő információkat gyűjtse és biztosítsa továbbítását.
- (2) A rendelet Hencida község, Mikszáth utca, Dobó utca, Táncsics utca, Hunyadi utca, Vörösmarty utca és Alkotmány utcák által határolt, „Újtelep” elnevezésű, egyéb belterületi lakott hely területére terjed ki.
- (3) A rendelet személyi hatálya a személyes gondoskodást nyújtó alapellátások tekintetében kiterjed Hencida község, Mikszáth utca, Dobó utca, Táncsics utca, Hunyadi utca, Vörösmarty utca és Alkotmány utcák által határolt egyéb belterületi lakott hely területén állandó lakóhellyel rendelkező magyar állampolgárokra, illetve a bevándoroltakra és letelepedettekre, hontalanokra illetve a magyar hatóság által menekültként vagy oltalmazottként elismert személyekre.
- (4)Hencida Község Önkormányzata a tanyagondnoki szolgálat működtetésével és fenntartásával az alábbiakat kívánja elérni:
- a) az egyéb belterületi lakott településrész demográfiai adatainak további javítása, a településrész lassú társadalmi hanyatlásának megállítása, e folyamat visszaszorítása, a településrész népességmegtartó erejének növelése,
 - b) az egyéb belterületi lakott településrész elszigeteltségének mérséklése,
 - c) az egyéb belterületi lakott településrész lakói életfeltételeinek javítása, az egyéb belterületi lakott településrészen a jobb életminőség elérése,
 - d) a közszolgáltatásokhoz való hozzájutás elősegítése,
 - e) az önkormányzat által nyújtandó szociális alapellátások kiépítésének és működtetésének elősegítése,
 - f) az egyéb belterületi lakott településrésze nézve kedvező gazdasági folyamatok elindítása,
 - g) a települési funkciók bővítése,
 - h) a közösség fejlesztése, a helyi társadalom és a civil szféra erősítése,
 - i) helyi adottságokhoz és sajátosságokhoz igazodó egyéni és közösségi szintű igények kielégítése,
 - j) az esélyegyenlőség feltételeinek megteremtése, javítása,
 - k) a meglévő önkormányzati vagyon állagmegóvása, növelése,

- l) az egyházakkal való együttműködés erősítése,
 - m) fenntartható fejlődés, környezettudatos szemléletformálás.
- (5) A tanyagondnoki feladatellátás egyszemélyes szolgálat keretében működik.

2. §

- (1) A tanyagondnoki szolgálat a Hencida község „Újtelep”, mint egyéb belterületi lakott településrészen a helyi szükségletek alapján
- a) közvetlen, személyes alapszolgáltatásokat, ezen belül alap- és kiegészítő feladatokat,
 - b) az önkormányzati feladatok megoldását segítő, közvetett szolgáltatásokat,
 - c) egyéb feladatokat lát el.
- (2) A személyes alapszolgáltatáson belül alapellátási, kötelezően ellátandó feladatok:
- a) közreműködés az étkeztetésben,
 - b) közreműködés a házi segítségnyújtás biztosításában,
 - c) közreműködés a közösségi és szociális információk szolgáltatásában,
 - d) az egészségügyi ellátáshoz való hozzájutás segítése,
 - e) gyermekszállítás, óvodások, iskolások, fiatalok szállítása.
- (3) A tanyagondnoki szolgálat közvetlen, személyes szolgáltatásokon belüli kiegészítő feladatai:
- a) a közösségi művelődési, sport-és szabadidős rendezvények szervezése, segítése,
 - b) egyéni hivatalos ügyek intézésének segítése, lakossági igények továbbítása,
 - c) közreműködés az egyéb alapszolgáltatásokhoz való hozzáférésben,
 - d) egyéb lakossági szolgáltatások biztosításában való közreműködés.
- (4) Az önkormányzati feladatok megoldását segítő, közvetett szolgáltatások:
- a) a település ellátását, működését szolgáló anyag- és árubeszerzés az önkormányzat és intézményei számára,
 - b) önkormányzati, intézményi információk közvetítése a az egyéb belterületi lakott településrészen élő lakosság részére (írásos anyagok, szórólapok terjesztése, a helyi hirdetőtáblákon való elhelyezés, illetve a szórólapok házhoz juttatása).

3. §

- (1) Az étkeztetésben való közreműködés során a tanyagondnoki szolgálat biztosítja az önkormányzat szociális és gyermekvédelmi feladatok helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelete alapján biztosított szociális étkeztetést az étel házhoz szállításával az egyéb belterületi lakott településrészen élő ellátottak számára.
- (2) Az ellátott a szociális étkeztetés díjaként az étkezési térítési díjak megállapításáról szóló önkormányzati rendelet alapján megállapított térítési díjat köteles fizetni.
- (3) A szállítás térítésmentes.

4. §

A házi segítségnyújtásban való közreműködés során a tanyagondnoki szolgálat a jelen rendelet 3.§ (1) bekezdésében meghatározott rendeletben foglaltaknak megfelelően az alábbi tevékenységek szükség szerinti ellátását biztosítja:

- a) a gyógyszerek kiváltása,
- b) bevásárlás.

5. §

A szociális biztonság megteremtéséhez és a helyi közösségi életbe való bekapcsolódáshoz

szükséges információk az egyéb belterületi lakott településrész lakói számára történő eljuttatása körében a tanyagondnok feladata: a helyben vagy a legközelebbi település(ek)en elérhető szolgáltatások igénybevételenek lehetőségeire vonatkozó információforrások, információk felkutatása, és ezekről a lakosság tájékoztatása, ezen belül az önkormányzati, rendőrségi, bűnmegelőzési, polgárőri információk megosztása.

6. §

- (1) Az egészségügyi ellátáshoz való hozzájutás segítése feladat három fő területe:
 - a) a betegek háziorvoshoz, egyéb egészségügyi intézménybe szállítása,
 - b) a gyógyszerek kiváltása,
 - c) a gyógyászati segédeszközök beszerzése.
- (2) A tanyagondnoki szolgálat alapfeladata, hogy a településen élő érintett lakosok minél korábban jussanak el a háziorvoshoz, indokolt esetben a megfelelő szakorvoshoz, jussanak gyógyszereikhez.
- (3) Az alapfeladat különös jelentőséggel bír az idős, koruk, egészségi állapotuk, családi körülményeik folytán rászoruló lakosok, a településen életvitel szerűen tartózkodók tekintetében.
- (4) A szállítási feladatot igény szerint kell ellátni, indokolt esetben a saját településen belül is.
- (5) A településen kívüli betegszállítás esetén alkalmazkodni kell a rendelési időkhöz és a betegek számára biztosított, előjegyzett időpontokhoz.
- (6) Az egyéb egészségügyi intézménybe (pl. szakorvosi rendelésre) történő szállítás; egyéni kórházi, intézeti látogatás céljából történő szállítás abban az esetben oldható meg, ha nem ütközik a kötelező feladat ellátásával.
- (7) A fertőző betegek szállításánál különös körültekintéssel kell eljárni.
- (8) A tanyagondnok a betegszállítás tekintetében kompetenciáját nem lépheti át, a sürgősségi betegszállítást nem helyettesítheti. Kizárólag járóbeteg-szállítást végezhet, kivéve, ha a mentő kihívására, vagy megérkezésére nincs lehetőség.
- (9) A betegszállítás biztonságos megoldása érdekében a tanyagondnoknak rendelkeznie kell az alapvető elsősegély-nyújtási ismeretekkel. A gyermekszállítási feladatok körében a tanyagondnok gondoskodik a településen működő oktatási-, nevelési intézményekbe (óvodába, iskolába) óvodások, iskolások szállítása a az egyéb belterületi lakott településrészről, az útvonalba eső megállóhelyekről férőhely, illetve igény szerint. Továbbá a gyermekek iskolai rendezvényekre, versenyekre, a fiatalok sportversenyekre való szállításáról.

7.§

A gyermekszállítási feladatok körében a tanyagondnok gondoskodik a településen működő oktatási-, nevelési intézményekbe (óvodába, iskolába) óvodások, iskolások szállítása az egyéb belterületi lakott településrészről, az útvonalba eső megállóhelyekről férőhely, illetve igény szerint. Továbbá a gyermekek iskolai rendezvényekre, versenyekre, a fiatalok sportversenyekre való szállításáról.

8. §

A tanyagondnoki szolgálat közvetlen, személyes szolgáltatásokon belüli kiegészítő feladatai, közösségi művelődési, sport- és szabadidős rendezvények szervezése, segítése feladatok körében gondoskodik:

- a) helyi egyesületek tagjainak, nyugdíjasok, sportolók szállításáról,
- b) a rendezvényekkel kapcsolatos beszerzésekről, helyszín biztosításáról, berendezések

helyszínre szállításáról.

9. §

(1) A tanyagondnoki szolgálat az egyéni hivatalos ügyek intézésének segítése, lakossági igények továbbítása feladat ellátása körében segítséget nyújt az egyéb belterületi lakott településrész lakossága hivatalos ügyeinek intézésében, amely történhet a szolgáltatást igénylők adott hivatalokba, intézményekbe történő szállításával, illetve az ügyek tanyagondnok által történő elintézésével.

(2) A tanyagondnok köteles az egyéb belterületi lakott településrész lakosságát érintő problémákat az önkormányzat felé továbbítani, valamint az önkormányzat intézkedéseit a lakossággal megismertetni, e körben a visszajelzéseket eljuttatni az érintettekhez. Feladatellátása során rendszeres kapcsolatban van a lakossággal, jelzéseiket, kérdéseiket meghallgatja.

10. §

(1) A tanyagondnoki szolgálat közreműködik a településen élők tömegközlekedéshez való hozzájutásának biztosításában. A tanyagondnoki szolgálat menetrendszerű járatot nem üzemeltethet, a tömegközlekedéshez való csatlakozás biztosítása az alapfeladatokat nem akadályozhatja. A közlekedési szolgáltatásokhoz való kapcsolódás az egyedi eseteket előnyben részesíti (késői járatokhoz, iskolások közlekedéséhez való igazodás).

(2) A tanyagondnok feladata a szociális alapszolgáltatások, valamint a gyermekjóléti szolgálat igénybevételéhez nyújtott segítség, az ezen intézményekkel, szakemberekkel való folyamatos kapcsolattartás, igény esetén a szakemberek szállítása.

(3) A tanyagondnok munkája során folyamatosan figyelemmel kíséri a lakosság, és különösen a veszélyeztetett családok életkörülményeit.

11. §

(1) A tanyagondnok - amennyiben ez nem az alapellátási feladat ellátása, a személyes segítségnyújtás rovására történik - közreműködik azon önkormányzati feladatok megoldásában is, amelyeknek célja az egyéb belterületi lakott településrész lakosságának minél magasabb színvonalon történő ellátása, tájékoztatása, de amely feladatokat nem személyesen és közvetlenül az egyes rászorulóknak, igénybe vevők számára végez.

(2) Az (1) bekezdés szerinti feladatok a település ellátásával, működésével összefüggő anyag-, és árubeszerzések az önkormányzat és intézményei számára, az önkormányzati, intézményi információk közvetítése az egyéb belterületi lakott településrész lakossága részére (írással anyagok, szórólapok terjesztése - a helyi hirdetőtáblákon való elhelyezés, illetve a szórólapok házhoz juttatása).

12. §

(1) A tanyagondnoknak elsősorban az alapellátáshoz kapcsolódó szolgáltatási feladatokat kell ellátnia. A további kötelező feladatokat úgy kell ellátnia, hogy az ne ütközzön, illetve ne akadályozza az alapellátáshoz kapcsolódó feladatellátást.

(2) A kötelezően ellátandó feladatok rangsorolását a tanyagondnok végzi a polgármester iránymutatása szerint. A további feladatok esetében, amennyiben rangsorolni kell, a polgármester dönt.

13. §

(1) A szolgáltatásról, az igénybe vételi lehetőségekről az egyéb belterületi lakott településrész

lakossága a helyben szokásos tájékoztatásnak megfelelően értesül. A szolgáltatás igénybe vétele önkéntes, az ellátást igénylő, illetve törvényes képviselője kérelmére, indítványára történik.

(2) Az egyéb belterületi lakott településrészen életvitel szerűen tartózkodók, a szolgáltatás iránti igényeiket a tanyagondnoknál vagy az önkormányzat ügyfélszolgálatán személyesen vagy telefonon jelezhetik.

(3) A szolgáltatásra igényt tartó személy a településen belüli szolgáltatási igényét minimum 2 munkanappal előbb bejelentheti és egyeztetheti a tanyagondnokkal, a településen kívüli szolgáltatási igényét pedig 3 munkanappal előbb kell bejelentenie és leegyeztetnie.

(4) A feladatellátás a bejelentés sorrendjétől, valamint a bejelentett probléma fontosságától függ.

(5) Azon tevékenységek esetén, amelyek eltérnek a rendszeres tevékenységektől az igénybevétel engedélyezéséről a polgármester dönt.

(6) A tanyagondnoki szolgáltatások térítésmentesek.

14. §

(1) A szolgáltatásokkal és a felmerülő problémákkal kapcsolatban tájékoztatást munka idejében a tanyagondnok, valamint az önkormányzat ügyfélszolgálat nyújt. A tájékoztatás alapja a szolgálat szakmai programja.§

(2) A tanyagondnoki ellátások igénybevétele iránti eljárás az ügyfél kérelmére, vagy hivatalból indul.

(3) A kérelmeket a tanyagondnoknál személyesen vagy írásban kell bejelenteni. Az igények ellátása fontossági sorrendben történik, előnyben kell részesíteni a szociális alapellátási feladatokhoz kapcsolódó igényeket.

(4) A tanyagondnoknak elsősorban a szociális alapellátás körébe tartozó feladatait kell ellátnia, az egyéb szolgáltatás jellegű feladatait csak akkor láthatja el, ha az a kötelező feladatainak ellátását nem veszélyezteti.

(5) A tanyagondnoki szolgálat által ellátandó feladatokat részletesen a tanyagondnoki szolgálat szakmai programja, valamint a tanyagondnok munkaköri leírása tartalmazza.

(6) A tanyagondnoki szolgálat által biztosított ellátások igénybevétele térítésmentes.

(7) A tanyagondnoki szolgálatot igénybe vevő, az ellátással kapcsolatban személyesen vagy írásban a polgármesternél panasszal, kifogással élhet. A panaszt a polgármester 15 napon belül kivizsgálja és annak eredményéről azonnal értesíti az ellátást igénybe vevőt, és tájékoztatja a képviselő-testületet.

(8) A tanyagondnoki szolgálat által igénybe vett ellátás megszűnik:

- a) az ellátás írásban történő lemondásával,
- b) a kérelmező halálával.

15. §

(1) Az önkormányzat a tanyagondnoki szolgálat feladatainak ellátásához szükséges gépjárművet biztosítja.

(2) A tanyagondnoknak a feladatait a munkaköri leírásában, a polgármester utasításának megfelelően kell ellátnia.

(3) A feladatokat a személyi, személyzeti irataiban meghatározott munkarendben köteles ellátni. A munkarendet a feladatellátáshoz legjobban igazodó rend szerint kell megállapítani.

16. §

E rendelet 2020. napján lép hatályba.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

Rendelet-tervezet címe: a tanyagondnoki szolgálatról szóló /2020.(....) önkormányzati rendelet				
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti és egészségi következménye	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:
Az egyéb belterületi lakott helyen élő rászorulóknak ellátásának folyamatos biztosítása megoldott lesz a szolgálaton keresztül. A rendelet megalkotása eredményeként létrejövő tanyagondnoki szolgálat jelentős mértékben növeli a településen belül az esélyegyenlőséget, javítja az érintett lakosság alapszolgáltatásokhoz való hozzájutásának feltételeit.	A feladatellátáshoz állami normatív támogatás igényelhető, várhatóan minimális önkormányzati önerőre szükség lesz a szolgálat működtetéséhez.	Közvetett egészségügyi hatása lehet, amennyiben a rendeletnek is köszönhetően javul a rászorulóknak egészségügyi ellátáshoz jutásának esélye.	A szolgálat működésével kapcsolatosan nőnek az adminisztrációs terhek, a szakmai adminisztrációt az alkalmazott tanyagondnok látja el.	Nincs.
A rendelet megalkotása szükséges, mert: a rendelet megalkotásával csökkennek a településen élő polgárok közötti alapszolgáltatások, hozzáférésében megnyilvánuló különbségek. A képviselő-testület mulasztásos törvénysértést követ el, amennyiben a szolgáltatást úgy működteti, hogy annak részletes szabályairól nem rendelkezik önkormányzati rendeletben.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: a kormányhivatal törvényességi eljárását vonhatja maga után.				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti:	Tárgyi:	Pénzügyi:	
Nem áll rendelkezésre	Nem áll rendelkezésre	Nem áll rendelkezésre	Rendelkezésre áll.	